



Urbanismo, Desarrollo y Pobreza en el partido de La Plata

Observatorio Socioeconómico
Informe de investigación

Autores: Fernando Daniel Brugaletta (ORCID: 0000-0003-3465-7097), Rodrigo Martín, Alejandra Mara Tolosa, Diego Furnari (ORCID 0000-0001-7513-5610), Sabino Mostaccio, Omaira Peña Sánchez, Abel Albino, Fernando Mönckeberg Barros, Pablo Villatoro Saavedra

Introducción

En el primer avance habíamos planteado en palabras de *Su Santidad*¹ la necesidad, nunca antes tan imperiosa, de un Pacto Cultural que esté enmarcado en un contexto de respeto, tolerancia y diálogo entre los diferentes y que delinee un Pacto Político real, concreto y sobre todo posible.

Este informe tiene por objeto presentar la fase tres o informe final del proyecto “*Urbanismo, Desarrollo y Pobreza en el Partido La Plata*”, elaborado por el equipo de investigación y territorio del Observatorio Socioeconómico de la UCALP.

Nos propusimos como objetivo: “*Medir para generar Acción*” y poder así contar con indicadores que nos muestren las condiciones de pobreza en el partido de La Plata, incluyendo variables de urbanismo, integración y desarrollo del universo de los asentamientos.

Constituye una síntesis de diversas fuentes de información, dispersas y en su mayoría desconectadas, conjuntamente con el desarrollo de nuevas fuentes de información propias, para luego ser amalgamadas y permitir que el análisis de las mismas dé lugar a una fuente de información útil, completa y de relevancia.

El estudio se propuso, y consideramos que se logró, contar con una fuente de información actualizada, sintética y accesible que pueda ser utilizada en las Políticas Públicas de la región.

Desarrollo de la investigación

Se abordó el proceso de urbanización espontánea de La Plata desde una perspectiva holística, que permitió mirar la pobreza en sus múltiples manifestaciones y así entenderla como un todo, cuestión que permitió el estudio de las dimensiones de pobreza

¹ <https://www.ucalp.edu.ar/el-observatorio-socioeconomico-junto-al-papa/>

seleccionadas y en el caso específico de sectores de asentamientos identificados, los cuales, mediante observación realizada, pudo detectarse elementos de precariedad tales como: crecimiento espontáneo y acelerado hacia la periferia de la ciudad, presencia de un número significativo de habitantes impactados por condiciones de pobreza extrema, incremento de migraciones, aumento de población vulnerable y en riesgo, otros factores que se evidenciaron fueron inseguridad del hábitat, falta de conexión con el centro urbano, deficiencia de servicios básicos, condiciones de insalubridad y malnutrición en niños, entre otros factores que inciden en el incremento del fenómeno de la pobreza en La Plata.

Emprender esta labor de investigación ha sido un desafío que se ha cumplido con creces. El trabajo ha sido punto de encuentro de saberes, entre la ciencia y la tecnología lo que ha servido de base para iniciar el relato de la historia de la ciudad de La Plata, su crecimiento y desarrollo, fundamentalmente a partir de las décadas setenta y ochenta del siglo XX. Es decir la ampliación de la mirada desde la reflexión científica que descubre una parte de la ciudad, habitada un número significativo de personas vulnerables, que a pesar de padecer los rigores de la pobreza, excluidos de políticas públicas, a pesar de lo esquivo que ha sido el modelo de desarrollo para la población más vulnerable de La Plata, son personas dispuestas a colaborar, aportando información, realizar autogestión para contribuir en la creación de oportunidades y así alcanzar a vivir una vida digna. Es por ello que el presente trabajo es un aporte valioso para la apertura de nuevas formas de organización social, necesaria para la construcción de una sociedad más equitativa.

Con el compromiso de contribuir al desarrollo de la investigación social y prestar asistencia a los más necesitados, el Observatorio Socioeconómico de la UCALP, asumió la responsabilidad de ser herramienta de análisis y reflexión en el trabajo de investigación aportando conocimientos, experiencia en el ámbito de la asistencia social y de elementos para el diseño de políticas públicas, estimulando la vida en valores, de manera que pueda guiar a nuestra población hacia una convivencia sana, justa y equilibrada.

Para alcanzar el propósito, el Observatorio presentó el proyecto a las autoridades y expertos en el área investigación a fin de canalizar las actividades en la formalidad que dicho proyecto requería. A partir de la anuencia de las autoridades² universitarias se emprendieron una serie de actividades que dan cuenta de la envergadura del proyecto:

- Actividad territorial / hábitat³:
 - ❖ Recorridos semanales con planificación previa.
 - ❖ Redes institucionales – territoriales.
 - Entrevistas de profundidad.
 - Bases en Parroquias de la Arquidiócesis⁴ y referentes barriales.

² <https://www.ucalp.edu.ar/entrevista-al-dr-hernan-mathieu/>

³ <https://www.ucalp.edu.ar/pobreza-de-habitat-cultura-de-salud-y-seguridad-alimentaria/>

⁴ <https://www.ucalp.edu.ar/el-observatorio-socioeconomico-de-la-ucalp-junto-al-arzobispo-tucho-fernandez/>

Inicio del recorrido para el reconocimiento

La programación de las actividades están ancladas en planes de trabajo que marcaron la ruta que van desde las visitas de reconocimiento de las zonas más vulnerables, es decir, donde viven personas bajo amenazas físicas, viviendas precarias, violencia, terrenos no aptos que pueden ceder a fenómenos climáticos; altos riesgos e indefensión a lo que están expuestos los individuos y grupos sociales que habitan en las zonas observadas en las que se hacen evidentes las condiciones de desigualdad, minusvalía o desamparo y carentes de herramientas para afrontar dichas amenazas.

Este recorrido tiene como resultado una primera aproximación a los asentamientos que se abordan desde una perspectiva urbana, lo que permitió identificar los riesgos que implica la vulnerabilidad social, la fragmentación del urbanismo que se constató a través de las desigualdades entre el centro urbano y los sectores periféricos, que muestran la fragilidad de las viviendas, la escasa dotación de servicios básicos, las precarias condiciones de habitabilidad y en que se encuentran la mayoría de los asentamientos. Desde esta perspectiva urbana, se pudo constatar que del total de las 14 zonas recorridas y registradas, se observaron, en la actualidad, 262 asentamientos con un total de 232.000 personas viviendo en los mismos, de los cuales 82% presenta viviendas en estado de precariedad, es decir viviendas construidas con materiales inadecuados, déficits de servicios básicos, infraestructura inaccesibilidad, con grado de aglomeración medio -se observó un nivel medio de aglomeración, toda vez que se determinó que existe predominio de más de 10 viviendas compartiendo un mismo lote-. Ver Anexo I y su progresión II, III y IV.

Obstáculos para la integración

Mientras más alejados están los asentamientos del casco urbano de La Plata mayor es el grado de dificultad para su integración, tanto espacial como socio- cultural.

El crecimiento acelerado de la población en las zonas periféricas y suburbanas, por diferentes causas -migraciones, ocupaciones espontáneas, la cercanía de la ciudad capital-, hacen de La Plata una ciudad atractiva para vivir, aun cuando ello signifique que una cantidad significativa de los grupos sociales que se asientan en estas zonas periféricas no tengan garantizada su integración, tanto física como socio-cultural. Lo anterior implica que la expansión de las zonas periféricas no están sujetas a regulación alguna, lo que produce en consecuencia serios obstáculos para que los grupos sociales allí asentados tengan acceso a los servicios básicos, a una infraestructura adecuada y acceso a las oportunidades que proporciona la ciudad, la carencia de todos estos elementos promueve la convivencia de grupos estancos es decir, con escasa capacidad de interconexión entre ellos, lo que impide desarrollar elementos de cohesión social que les permita percibirse como una comunidad integrada social y culturalmente y la construcción de objetivos comunes.

Cabe señalar que estos obstáculos se pudieron analizar, gracias a las entrevistas en profundidad que se realizaron a algunos habitantes de asentamientos como ser el caso de Norma y Mario ubicados al Sureste de la ciudad de La Plata entre las calles 602 - 604 y 118 - 121 bis, donde hace ocho meses un descampado fue tomado por un grupo de

personas y se convirtió en un asentamiento que hoy cuenta con aproximadamente 60 viviendas. Ver Anexo V.

Todo trabajo de investigación social requiere de la conjugación de esfuerzos personales e institucionales. También existe el convencimiento que las comunidades que presenta un alto nivel de cohesión social son aquellas en que sus miembros participan activamente en actividades que requieren de sus integrantes, cooperación, disposición y colaboración para atender los asuntos comunitarios; el fortalecimiento de los vínculos comunitarios vienen dados en la medida que surjan iniciativas que convoquen a todos los ciudadanos a crecer y fortalecerse como comunidad. Considerando esta premisa el equipo de investigación del Observatorio convoca a los miembros de la comunidad, pero también a grupos organizados, a la iglesia y a instituciones que llevan a cabo trabajo de asistencia a los más necesitados -CARITAS⁵, CONIN, clubes, Personal que trabaja en programas como comedores, salitas de atención en salud, entre otro-. Este llamado tuvo gran receptividad que ha extendido el trabajo del Observatorio más allá de los límites que establece esta primera investigación y nos compromete a darle continuidad al trabajo en las comunidades más vulnerables, quienes a su vez transforman la asistencia que se les presta en factores de motivación y participación en proyectos para sus comunidades.

Esta labor ha sido sumamente valiosa e importante porque incentiva la confianza mutua y estimula a la comunidad a compartir intereses que se crean en beneficio de todos. Aunque Argentina tiene una tradición arraigada, en lo que se refiere a la práctica de la solidaridad y el asociacionismo, que se han puesto a prueba en diversas oportunidades en situaciones de emergencia o de riesgo; dar un paso adelante incorporando en las investigaciones y diseño de políticas públicas, el ejercicio de practicar la confianza mutua la solidaridad en las personas más vulnerables a pesar de los obstáculos que impone la realidad.

Otro elemento importante de destacar es la presencia de las instituciones con prácticas sociales y comunitarias. En nuestro trabajo es deber y obligación hacer referencia a la valiosa colaboración prestada por los párrocos, a saber:

La Plata

- P. *Cristian Gonzalvez* (Director Arquidiocesano de CARITAS) – Barrio Hipódromo, Parroquia San Antonio.
- P. *Diego Hilbe* – Barrio Melchor Romero, Parroquia Santa Rita.
- P. *Tomas Gutiérrez* – Los Hornos, Parroquia Santa Clara de Asís.
- P. *Isidro Cipres* – Barrio Melchor Romero, Parroquia de Nuestra Señora Desatadora de Nudos.

Berisso

- P. *Juan Ferri* – Barrio Villa Arguello, Parroquia San Miguel Arcángel.
- P. *Carlos Reyes* – Barrio El Carmen, Parroquia María Reyna.

⁵ <https://www.ucalp.edu.ar/medir-para-generar-accion-jornada-integral-en-berisso-junto-caritas-y-organismos-nacionales-y-provinciales/>



En cada una de sus parroquias se realizaron talleres de nutrición tanto en zona como en establecimientos de la UCALP⁶ ⁷, cocina, RCP⁸ ⁹ o asistencia en alguna actividad del barrio.

También la colaboración de la organización CONIN¹⁰ ha sido de un valor incalculable para nuestro trabajo quienes, a través de sus sedes ubicadas en sectores de extrema necesidad, nos permitió llevar a cabo uno de los principales objetivos de la investigación tal y como es el relevamiento de información sobre la situación de la nutrición materno - infantil en los sectores más pobres de La Plata. Ello permitió ampliar la visión sobre una de las dimensiones de la pobreza más importantes para el Observatorio como es la dimensión salud para proyectar hacia las comunidades la importancia de la nutrición materno infantil la atención primaria en salud para el fortalecimiento de la sociedad en los años por venir.

Las prácticas sociales realizadas en las comunidades en conjunto con la Parroquia San Antonio, Parroquia Santa Rita, Parroquia Santa Clara de Asís, Barrio Melchor Romero, Parroquia de Nuestra Señora Desatadora de Nudos, Parroquia San Miguel Arcángel y Parroquia María Reyna tuvo como resultado la implementación de actividades que contaron con la participación activa de las comunidades, de esta manera se superó la premisa “*hacer para la comunidad*” y sustituida por “*hacer con las comunidades*” es decir se logró la acción participativa de los miembros de las comunidades, inculcándoles actitudes de solidaridad y cooperación cuyo efecto positivo es la inclinación a mirar como una posibilidad plantearse propósitos comunes para generar interacciones efectivas y alcanzar logros compartidos.

La estrategia del asociacionismo, fue propuesta por OCDE en 2002 con la finalidad de aplicarla en las zonas periféricas de las ciudades que carecen de regulaciones, para facilitarle a los asentamientos precarios, el acceso a los servicios, abrir canales para procesar información y que ésta llegue a los organismos responsables de diseñar políticas para construir infraestructura adecuada. Esta estrategia ha sido útil también para promover la convivencia de los grupos sociales diversos que se han establecido de manera dispersa en la periferia de la ciudad, sin interconexión entre ellos, lo que ha impedido desarrollar elementos de cohesión social que contribuya a la percepción de comunidad integrada. Esta estrategia, continua vigente su aplicación es un camino que suma para alcanzar el desarrollo y las metas que se propongan cada una de las comunidades

Aunque el asociacionismo surge como estrategia con el fin de promover el desarrollo económico, basado en la asociación de los gobiernos y la sociedad civil, para atender los problemas de titularidad, liderazgo, participación y responsabilidad. Vimos en esta estrategia potencial para aplicarla al trabajo en las comunidades que nos corresponde asistir y al observar que el objetivo principal coincide con nuestra razón de existir como Observatorio, es decir: contribuir a mejorar las condiciones de vida, a reducir los índices

⁶ <https://www.ucalp.edu.ar/programa-ucalp-fortalecimiento-comedores-de-gran-la-plata-taller-de-nutricion-becas-mecenazgo-santander/>

⁷ <https://www.ucalp.edu.ar/finalizo-el-programa-ucalp-fortalecimiento-comedores-de-gran-la-plata-taller-de-nutricion-becas-mecenazgo-santander/>

⁸ <https://www.ucalp.edu.ar/36823-2/>

⁹ <https://www.ucalp.edu.ar/medir-para-generar-accion-nuevo-taller-de-rcp-y-primeros-socorros/>

¹⁰ <https://www.ucalp.edu.ar/el-observatorio-socioeconomico-con-conin/>

de pobreza, aumentar la esperanza de vida, los índices de escolaridad, empleo y seguridad, Es decir participar activamente en la superación de la pobreza que azota nuestras comunidades. De ahí la aplicación de la estrategia de asociarnos con entidades gubernamentales, solicitar asistencia a organismos internacionales, elaborar trabajos conjuntamente con otras universidades e instituciones que nos permita incorporar nuevos componentes para asistir a las comunidades menos favorecidas tales como facilitar información a los organismos públicos para que programe inversiones en infraestructura, incorporación de tecnología en nuestro trabajo de manera que sirva de apoyo a las instituciones encargadas de concretar los proyectos y prestar servicio de información a las comunidades que autogestionen asistencia para mejorar las condiciones de sus asentamientos.

- Metodología procedimental del Indicador de Integración y Desarrollo.
- Resultados:
 - ❖ Semaforización.
 - ❖ Presentación de variables.
 - ❖ Proyección hacia nuevas variables:
 - Accesibilidad Wi-Fi.
 - Accesibilidad telefónica.
 - Otras.
- Bases para indicador:
 - ❖ Nuevo concepto de hacinamiento.

Conclusión

La concepción de pobreza ha ido mutando, partiendo de conceptos más estrechos a otros más amplios que incluyen al individuo, su entorno, sus capacidades y la libertad para desarrollarlas.

Es importante agradecer a quienes colaboraron con este proyecto y no formaron parte de manera formal: Federico Alonso, estudiantes¹¹ y graduados¹² de las carreras Lic. en Ciencias Políticas y Relaciones Internacionales, de Económicas y Abogacía, y otros colaboradores externos.

La información relevada y su categorización mediante los criterios seleccionados, permite la confección de un panel de control que identifique y ordene las necesidades de urbanización de acuerdo a cada uno de los asentamientos. La importancia de esta semaforización radica en su utilidad como herramienta de política pública y la posibilidad de tener un instrumento que permita identificar las localizaciones con mayores necesidades y vulnerabilidad social.

Desde una primera instancia nuestro compromiso fue, además de tener empatía con el entorno, la socialización por todos los medios a nuestro alcance la información mediante la plataforma de GIS (Sistema de Información Geográfica), y la actualización periódica de la información a partir de un relevamiento iterativo de campo. Todo esto se logró y con

¹¹ <https://www.ucalp.edu.ar/primera-reunion-con-graduados/>

¹² <https://www.ucalp.edu.ar/nueva-reunion-con-alumnos-y-graduados/>



creces, y se continúa mejorando la comunicación efectiva a través de los medios de comunicación de la UCALP o de medios externos^{13 14 15 16 17}.

El trabajo realizado permitió determinar el mapa de la pobreza en el partido de La Plata e identificar los sectores con mayor grado de vulnerabilidad de la población en riesgo social como así también comprobar las necesidades de urbanismo y desarrollo, mediante un relevamiento exhaustivo los diferentes asentamientos del partido de La Plata.

Se estableció la semaforizar mediante las variables seleccionadas los diferentes niveles de necesidades y vulnerabilidad.

La producción científico académica del proyecto se observó en las distintas presentaciones de los Indicadores de Integración y Desarrollo del 2019, 2020¹⁸, 2021¹⁹ y 2022²⁰ que se acompañan como Anexo I, II, III y IV.

Se recibieron algunas distinciones²¹ por parte de organizaciones²² y personalidades destacadas.

Finalmente, se logró proveer una herramienta de política pública que permita direccionar los recursos hacia los sectores que requieran una acción inmediata en función de la semaforización de necesidades.

¹³ <https://www.eldia.com/nota/2020-3-29-3-24-30-sin-servicios-y-en-viviendas-precarias-la-dificil-cuarentena-de-190-000-platenses-informacion-general>

¹⁴ <https://radiocut.fm/audiocut/observatorio-socioeconomico-ucalp/#f=radio&l=related>

¹⁵ <https://radiocut.fm/audiocut/aire-fernando-brugaletta-3-de-cada-10-platenses-son-pobres/#f=search&l=result>

¹⁶

<https://diariohoy.net/politica/una-realidad-que-duele-tres-de-cada-diez-platenses-son-pobres-125521>

¹⁷ <https://radiocut.fm/audiocut/observatorio-socioeconomico-ucalp/#f=radio&l=related>

¹⁸ <https://www.ucalp.edu.ar/se-presento-el-indicador-de-integracion-y-desarrollo-2020-del-observatorio-socioeconomico/>

¹⁹ <https://www.ucalp.edu.ar/37155-2/>

²⁰ <https://www.ucalp.edu.ar/la-universidad/observatorio-socioeconomico/>

²¹

<https://www.ucalp.edu.ar/el-trabajo-del-observatorio-fue-declarado-de-interes-legislativo-provincial/>

²² <https://www.ucalp.edu.ar/el-senado-bonaerense-reconocio-al-observatorio-socioeconomico/>